

PGT

Piano
di Governo
del Territorio

Valutazione Ambientale Strategica

Parere Motivato Finale



Comune di
Milano

Autorità Procedente per la VAS
Comune di Milano
Area Pianificazione Urbanistica Generale



Comune di
Milano

Autorità Competente per la VAS
Comune di Milano
Area Ambiente ed Energia



Documento Redatto da
Agenzia Mobilità Ambiente e Territorio s.r.l.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Area Ambiente, Energia

DI CONCERTO CON:

- **Area Pianificazione Urbanistica Generale**

OGGETTO

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) RELATIVA AGLI ATTI DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) COSTITUITI DAL NUOVO DOCUMENTO DI PIANO E DALLE VARIANTI DEL PIANO DEI SERVIZI, COMPRESIVO DEL PIANO PER LE ATTREZZATURE RELIGIOSE, E DEL PIANO DELLE REGOLE – PARERE MOTIVATO FINALE

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Caterina Colombo - Area Ambiente, Energia*

IL DIRETTORE (Area Ambiente, Energia)

VISTO

- ✓ " la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati Piani e Programmi sull'ambiente;
- ✓ " il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e successive modifiche, in particolare il Titolo I, avente ad oggetto: "Principi generali per le procedure di VIA, di VAS e per la valutazione d'incidenza e l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)" e il Titolo II, avente ad oggetto: "La Valutazione Ambientale Strategica";
- ✓ " la Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12 e successive modifiche, avente ad oggetto "Legge per il governo del territorio" ed in particolare l'art. 4 "Valutazione ambientale dei piani", legge con la quale la Regione Lombardia già dava attuazione alla citata Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001;
- ✓ " la Deliberazione del Consiglio Regionale Lombardia n. 8/351 del 13 marzo 2007, che ha approvato gli "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi", in attuazione dell'art. 4, comma 1, della Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12 e successive modifiche;
- ✓ " la Deliberazione della Giunta Regionale Lombardia n. 8/6420 del 27 dicembre 2007, che ha approvato la "Determinazione della procedura di Valutazione Ambientale di piani e programmi - VAS", come modificata dalla Deliberazione della Giunta Regionale Lombardia n. 8/10971 del 30 dicembre 2009 ed entrambe, successivamente, modificate ed integrate dalla Deliberazione della Giunta Regionale Lombardia n. 9/761 del 10 novembre 2010;
- ✓ " l'Allegato 1 alla citata Deliberazione della Giunta Regionale del 10 novembre 2010 n. 9/761;
- ✓ " la Determina Dirigenziale n. 49 del 23 ottobre 2015 (in atti P.G. 570570/2015) nella quale il Direttore del Settore Pianificazione Urbanistica Generale, ora Area Pianificazione Urbanistica Generale, in qualità di Autorità Procedente relativamente ai Piani e Programmi di competenza dell'area stessa che sono soggetti alle procedure di Valutazione Ambientale Strategica e di verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica, ha individuato l'Autorità Competente per predette procedure nel Direttore del Settore Politiche Ambientali ed Energetiche, ora area Ambiente ed Energia;
- ✓ " l'art.5 comma 1 lettere m-ter) e p) e l'art.15 c.1 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. che definiscono il Parere Motivato come il provvedimento obbligatorio che conclude la fase di valutazione di VAS, espresso dall'Autorità Competente sulla base delle attività tecnico-istruttorie svolte in collaborazione con l'Autorità Procedente sulle osservazioni, obiezioni e suggerimenti inoltrati a seguito della messa a disposizione dei documenti facenti parte della procedura di Valutazione Ambientale Strategica e delle Conferenze di Valutazione svolte;
- ✓ " l'art. 107 del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267;
- ✓ " l'art. 71 del vigente Statuto del Comune di Milano.

PRESUPPOSTO

- il presente provvedimento rientra tra le attività e gli adempimenti per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dei Piani e Programmi di interesse comunale attribuiti all'Area Ambiente ed Energia con Determinazione del Direttore Generale del Comune di Milano n. 61 del 27 ottobre 2011, che ha attribuito al Settore Politiche Ambientali (oggi Area Ambiente ed Energia) le competenze per la gestione delle procedure comunali di Valutazione Ambientale Strategica, in qualità di Autorità Competente;
- il Parere Motivato Finale viene formulato dall'Autorità competente per la VAS in collaborazione con l'Autorità procedente - in capo all'Area Pianificazione Urbanistica Generale - ai sensi dell'art. 4 comma 3 quater lettera c) della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio" ai fini dell'approvazione del Piano.

Preso atto che:

- con Delibera n. 761 del 27 aprile 2016 la Giunta Comunale ha dato avvio al procedimento di formazione del Piano per le Attrezzature Religiose, quale documento separato facente parte del Piano dei Servizi e della relativa procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- l'avviso del relativo avvio del procedimento è stato pubblicato in data 15 luglio 2016 all'Albo Pretorio del Comune di Milano, sul sito istituzionale del Comune di Milano, sul sito regionale SIVAS e sul quotidiano Corriere della Sera;
- con Determinazione Dirigenziale n. 65 del 15 settembre 2016 (PG 466879/2016) è stata disposta la riapertura dei termini per presentare suggerimenti e proposte con riferimento al Piano per le Attrezzature Religiose dal 19 settembre 2016 al 2 novembre 2016;
- con Deliberazione n. 2282 del 29 dicembre 2016 della Giunta Comunale, sono state approvate le linee di indirizzo per l'avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 13 della L.R. 11 marzo 2005 n. 12 e s.m.i., di redazione del nuovo Documento di Piano e delle varianti del Piano dei Servizi e del Piano delle Regole, quali atti costituenti il Piano di Governo del Territorio (PGT), nonché per l'avvio del relativo procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;
- l'avviso del relativo avvio del procedimento è stato pubblicato in data 25 gennaio 2017 all'Albo Pretorio del Comune di Milano, sul sito istituzionale del Comune di Milano, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, sul sito regionale SIVAS e sul quotidiano Corriere della Sera;
- con Determinazione Dirigenziale n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017) il Direttore dell'Area Pianificazione Urbanistica Generale d'intesa con il Direttore dell'Area Ambiente ed Energia, con riferimento al procedimento di VAS ha individuato:
 - i soggetti competenti in materia ambientale da consultare obbligatoriamente;
 - gli enti territorialmente interessati da consultare obbligatoriamente;
 - i soggetti funzionalmente interessati da invitare alla Conferenza di Valutazione;
 - i singoli soggetti del pubblico interessati all'iter decisionale;

ha altresì definito:

- le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione;
- le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, nonché di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni;
- a far data dal 7 agosto 2017 al 29 settembre 2017, ai fini della raccolta di contributi dei soggetti interessati e del pubblico, l'Autorità Procedente ha pubblicato sul sito web regionale SIVAS e sul sito web comunale, nonché mediante deposito in libera visione presso gli Uffici comunali, il Documento degli Obiettivi per il Piano di Governo del Territorio e il Rapporto Preliminare VAS. Di tale deposito è stata data comunicazione, attraverso posta elettronica certificata, a tutti i soggetti individuati con Determinazione Dirigenziale n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017);
- in data 14 settembre 2017, si è tenuta la prima Conferenza di Valutazione, il cui verbale è stato pubblicato sul sito regionale SIVAS ed allegato quale parte integrante e sostanziale del Parere Motivato rilasciato dall'Autorità Competente con Determinazione Dirigenziale n. DD2G4 62/2018 del 27 settembre 2018 (P.G. 0417742/2018). Tale Conferenza è stata convocata mediante posta elettronica certificata inviata a tutti i

- soggetti individuati con Determina Dirigenziale n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017);
- a seguito della suddetta fase di consultazione, sono pervenute, entro il termine ultimo previsto, sedici osservazioni e contributi al Rapporto Preliminare VAS, delle quali si è tenuto debitamente conto nella stesura del Rapporto Ambientale;
 - in data 1 giugno 2018, l’Autorità procedente ha pubblicato sul sito web regionale SIVAS e sul sito web comunale, nonché, mediante deposito in libera visione presso gli Uffici comunali, a far data dal 1 giugno 2018 al 31 luglio 2018 (termine prorogato al 6 agosto 2018 per gli Enti Territoriali), la proposta del nuovo Documento di Piano, delle varianti del Piano dei Servizi e del Piano delle Regole, quali atti costituenti del Piano di Governo del Territorio (PGT), nonché della proposta del Piano per le Attrezzature Religiose (PAR) e del Rapporto Ambientale e Sintesi non Tecnica. Di tale deposito è stata data comunicazione, attraverso posta elettronica certificata, a tutti i soggetti individuati con Determina Dirigenziale n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017);
 - in data 5 luglio 2018, si è tenuta la seconda Conferenza di Valutazione, il cui verbale è stato pubblicato sul sito regionale SIVAS ed allegato quale parte integrante e sostanziale del Parere Motivato, rilasciato successivamente dall’Autorità Competente con Determina Dirigenziale n. DD2G4 62/2018 del 27 settembre 2018 (P.G. 0417742/2018). Tale Conferenza è stata convocata mediante posta elettronica certificata inviata a tutti i soggetti individuati con Determina Dirigenziale n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017);
 - all’Amministrazione Comunale sono pervenute complessivamente 188 osservazioni e contributi trasmesse da privati cittadini, associazioni, altri Enti di cui:
 - a. 187 osservazioni, entro il termine ultimo di ricezione;
 - b. un’ulteriore osservazione, oltre il suddetto termine, è stata comunque considerata ai fini dell’espressione del Parere Motivato, rilasciato dall’Autorità Competente con Determina Dirigenziale n. DD2G4 62/2018 del 27 settembre 2018 (P.G. 0417742/2018);
 - tutti i 188 contributi e osservazioni, depositate in atti presso gli Uffici Comunali, sono stati analizzati e suddivisi per temi trattati e in base alla specifica attinenza alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica;
 - le suddette osservazioni e contributi sono elencati nell’Allegato 1, denominato “*Relazione Istruttoria del Parere Motivato alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) relativa agli atti del Piano di Governo del Territorio (PGT) costituiti dal nuovo Documento di Piano e dalle varianti del Piano dei Servizi, comprensivo del Piano per le Attrezzature Religiose, e del Piano delle Regole – Parere Motivato*”, al Parere Motivato, rilasciato dall’Autorità Competente con Determina Dirigenziale n. DD2G4 62/2018 del 27 settembre 2018 (P.G. 0417742/2018); in tale elenco si è data evidenza delle osservazioni che contengono contributi su temi o aspetti inerenti alla VAS;
 - i contributi su temi o aspetti inerenti alla VAS sono stati valutati nonché contro-dedotti puntualmente e sono riportati integralmente nell’Allegato 3, quale parte integrante e sostanziale del Parere Motivato, rilasciato dall’Autorità Competente con Determina Dirigenziale n. DD2G4 62/2018 del 27 settembre 2018 (P.G. 0417742/2018);
 - l’esito di tale valutazione e controdeduzione è riportato altresì al Cap. 3 del succitato Allegato 1 al Parere Motivato;
 - in data 27 settembre 2018 l’Autorità Competente per la VAS, d’intesa con l’Autorità Procedente, con Determina Dirigenziale n. DD2G4 62/2018 del 27 settembre 2018 (P.G. 0417742/2018) ha espresso, ai sensi dell’art.15, comma 1, del D.lgs. n.152/2006 e s.m.i., Parere Motivato positivo circa la compatibilità ambientale della proposta per il nuovo Documento di Piano e le varianti del Piano di Servizi, comprensivo del Piano per le Attrezzature Religiose, e del Piano delle Regole, a condizione che:
 - a. venissero recepite le indicazioni contenute nel Rapporto Ambientale e nella Sintesi non Tecnica;
 - b. venissero recepite le indicazioni, raccomandazioni e condizioni contenute al Cap. 3 della Relazione Istruttoria allegata al medesimo Parere Motivato;
 - l’Autorità Procedente ha provveduto a comunicare il suddetto Parere Motivato ai soggetti competenti in materia ambientale, agli enti territorialmente interessati ed ai soggetti funzionalmente interessati, individuati con Determina Dirigenziale n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017) dell’Autorità Procedente d’intesa con l’Autorità Competente per la VAS;
 - l’Autorità Procedente ha provveduto a divulgare il suddetto Parere Motivato per mezzo di pubblicazione sul sito web del Comune di Milano e sul sito web SIVAS della Regione Lombardia, nonché all’Albo

Pretorio del Comune di Milano;

- in data 5 marzo 2019, l'Amministrazione comunale, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2, ha adottato il Piano di Governo del Territorio comprendente il nuovo Documento di Piano, la variante del Piano dei Servizi, comprensivo del Piano per le Attrezzature Religiose, e la variante del Piano delle Regole; a tale atto di adozione del Piano di Governo del Territorio sono stati allegati il suddetto Parere Motivato, il Rapporto Ambientale, la Sintesi non Tecnica e la Dichiarazione di Sintesi.
 - nella Dichiarazione di Sintesi, Allegato E alla suddetta Deliberazione di adozione, al cap. 7 è stato fornito un puntuale riscontro sulle modalità di integrazione nel Piano delle condizioni poste dal Parere Motivato, ai fini della compatibilità ambientale;
 - a seguito dell'adozione in Consiglio Comunale, in data 15 maggio 2019, al fine di consentire la presentazione di osservazioni, pareri e contributi, sono stati messi a disposizione gli atti del Piano di Governo del Territorio, costituiti dal nuovo Documento di Piano, dalla variante del Piano dei Servizi, comprensivo del Piano per le Attrezzature Religiose, e dalla variante del Piano delle Regole e dai relativi allegati corredati da Rapporto Ambientale e sintesi non Tecnica, tramite pubblicazione sul sito web del Comune di Milano, nonché mediante deposito in libera visione presso la sede dell'Area Pianificazione Urbanistica Generale, a far data dal 15 maggio 2019 al 15 luglio 2019. Di tale pubblicazione è stata data comunicazione alla cittadinanza attraverso il sito web comunale, il sito web SIVAS di Regione Lombardia, mediante avviso su Albo Pretorio comunale, su quotidiani e mediante affissione di manifesti murali, come da documentazione agli atti dell'Area Pianificazione Urbanistica Generale;
 - con nota inviata via PEC in data 15 maggio 2019, è stato altresì comunicato il deposito della deliberazione consiliare n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017), unitamente al link da cui visionare gli atti costituenti il PGT adottato e i relativi elaborati di VAS, ai soggetti competenti in materia ambientale, agli enti territorialmente interessati e ai singoli settori del pubblico interessati alla valutazione di VAS individuati con Determina Dirigenziale 12/2017 (PG 93036/2017);
 - all'Amministrazione Comunale sono pervenute 877 osservazioni e pareri degli Enti da soggetti diversi, di cui:
 - a. entro il termine ultimo di ricezione, 848 osservazioni e pareri degli Enti;
 - b. oltre il suddetto termine, ulteriori 29 osservazioni;
 - le 840 osservazioni e pareri degli Enti, pervenuti entro il termine ultimo di ricezione, sono stati depositati e successivamente analizzati e contro-dedotti puntualmente dall'Autorità Procedente in riferimento ai contenuti urbanistici del Piano; le stesse sono state suddivise in singoli contributi in gruppi omogenei a seconda dei temi trattati nelle singole parti dell'osservazione;
 - dell'esito di tali analisi e controdeduzioni delle osservazioni e pareri strettamente a carattere urbanistico si darà riscontro puntuale nella proposta di deliberazione per l'approvazione del Piano, nella quale le medesime osservazioni saranno riportate integralmente;
 - delle 848 osservazioni e pareri da enti e soggetti diversi è risultato che:
 - I. 8 osservazioni e pareri riguardano anche temi e aspetti inerenti alla VAS, vale a dire richieste di modifiche o integrazioni al Rapporto Ambientale e alla Sintesi Non Tecnica;
 - II. 130 osservazioni e pareri hanno contenuto urbanistico con possibili ricadute sugli esiti della VAS, di cui si propone l'accoglimento o il parziale accoglimento;
 - III. 179 osservazioni e pareri hanno contenuto urbanistico con possibili ricadute sugli esiti della VAS, di cui si propone il non accoglimento;
 - tutte le osservazioni e pareri sopra richiamati non sono allegati al presente Parere in quanto non digitalizzabili e che gli stessi sono depositati e consultabili presso l'Autorità Competente (Area Ambiente ed Energia – Piazza Duomo n.21) e l'Autorità Procedente (Area Pianificazione Urbanistica Generale – Via Cenisio n. 2).
 - i contributi di cui al precedente punto elenco n. I non attengono alla presente fase del procedimento di approvazione urbanistico, in quanto le osservazioni sui temi e aspetti inerenti alla VAS sono già state richieste in sede di consultazione e Conferenze di Valutazione previste dalla specifica procedura normativa;
- Valutato che:**
- l'Autorità Competente per la VAS d'intesa con l'Autorità Procedente ha stabilito di dare comunque un riscontro puntuale ai contributi di cui al precedente punto elenco n. I, così come riportato al par. 2.1 dell'Allegato 1, denominato *“Relazione Istruttoria del Parere Motivato Finale alla Valutazione*

Ambientale Strategica (VAS) relativa agli atti del Piano di Governo del Territorio (PGT) costituiti dal nuovo Documento di Piano e dalle varianti del Piano dei Servizi, comprensivo del Piano per le Attrezzature Religiose, e del Piano delle Regole – Parere Motivato Finale”, di seguito “Relazione Istruttoria - PMF”, allegato al presente Parere Motivato Finale di cui è parte integrante e sostanziale;

- sulla base dell'analisi tecnico - istruttoria svolta dall'Autorità Procedente d'intesa con l'Autorità Competente per la VAS, l'accoglimento di contributi di cui al precedente punto elenco n. II non determina significative variazioni allo scenario di valutazione complessiva considerato nel Rapporto Ambientale.
- l'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità Procedente, ha altresì considerato opportuno riportare un riscontro sintetico relativo all'accoglimento di contributi di cui al precedente punto elenco n. II e al non accoglimento di contributi di cui al precedente punto III come riportato rispettivamente al par. 2.2 e al par. 2.3 della sopra citata Relazione Istruttoria – PMF.

Valutato altresì che:

- l'Autorità Competente per la VAS esprime il Parere Motivato Finale ai fini del procedimento di approvazione del Piano di Governo del Territorio (PGT), costituito dal nuovo Documento di Piano e dalle varianti del Piano dei Servizi, comprensivo del Piano per le Attrezzature Religiose, e del Piano delle Regole, dal Rapporto Ambientale e dalla Sintesi non Tecnica, basandosi sugli esiti delle risultanze delle attività tecnico-istruttorie svolte in collaborazione con l'Autorità Procedente, aventi ad oggetto l'esame dei contenuti degli elaborati urbanistici succitati, del relativo Rapporto Ambientale, dei pareri, contributi e osservazioni pervenuti in fase di consultazione.

Dato atto che:

il presente provvedimento viene espresso nei termini previsti dall'art. 15, comma 1 del D.Lgs. 152/06, e cioè a seguito della conclusione di tutte le consultazioni.

Per tutto quanto esposto

DETERMINA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n.152 e s.m.i., **PARERE MOTIVATO FINALE POSITIVO** circa la compatibilità ambientale del Piano di Governo del Territorio del Comune di Milano, costituito dal nuovo Documento di Piano, dalla variante del Piano dei Servizi, comprensivo del Piano per le Attrezzature Religiose, e dal Piano delle Regole, a condizione che:
 - a. vengano recepite le indicazioni contenute nel Rapporto Ambientale e nella Sintesi non Tecnica;
 - b. vengano recepite le indicazioni, raccomandazioni contenute al Capitolo 3 della Relazione Istruttoria - PMF;
2. di confermare le indicazioni, raccomandazioni e condizioni contenute nel Parere Motivato rilasciato con Determina Dirigenziale n. DD2G4 62/2018 del 27 settembre 2018 (P.G. 0417742/2018);
3. di avviare le attività di monitoraggio, di cui al cap. 9 del Rapporto Ambientale entro 12 mesi dall'entrata in vigore del Piano approvato;
4. di prevedere, nell'ambito delle attività di monitoraggio di cui al precedente punto 2 l'eventuale rimodulazione degli indicatori di monitoraggio previsti nel Rapporto Ambientale, a seguito di:
 - a. sopravvenute norme di settore;
 - b. aggiornamenti del Piano in relazione alla sua attuazione tali da non determinare una revisione generale del Piano o da richiedere l'attivazione di una nuova procedura VAS in relazione a effetti significativi sulle valutazioni ambientali;
5. di stabilire che il presente provvedimento venga menzionato nell'atto di approvazione del Piano e che le condizioni poste siano riportate nella Dichiarazione di Sintesi Finale, dove sarà motivato il loro accoglimento.

DISPONE

1. che l'Autorità Procedente provveda a comunicare il presente Parere ai soggetti competenti in materia ambientale, agli enti territorialmente interessati ed ai soggetti funzionalmente interessati, individuati con

- Determinazione Dirigenziale n. 12 del 24 febbraio 2017 (P.G. 93036/2017) del Direttore dell'Area Pianificazione Urbanistica Generale d'intesa con il Direttore dell'Area Ambiente ed Energia;
2. che l'Autorità Procedente provveda alla divulgazione del presente Parere per mezzo di pubblicazione sul sito web del Comune di Milano e della Regione Lombardia (SIVAS), nonché all'Albo Pretorio del Comune di Milano.

IL DIRETTORE (Area Ambiente, Energia)
Giuseppina Sordi (Dirigente Adottante)

IL DIRETTORE DI AREA
Simona Collarini (Resp. di concerto)



Comune di
Milano